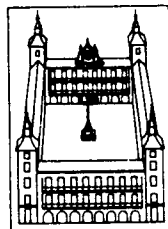


JOSE ANTONIO GARCIA-TREVIJANO FOS

Letrado del Consejo de Estado
Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad de Madrid
Abogado y Economista

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

SEGUNDA EDICION



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

INDICE

Prólogo a la primera edición	15
Nota a la segunda edición	19

CAPITULO PRIMERO DELIMITACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Delimitación horizontal de los actos administrativos	23
II. Delimitación vertical de los actos administrativos ...	26
III. Actividad y actos: las operaciones materiales	35
IV. Actos administrativos y actos de la Administración .	41
V. Actos bilaterales	45
VI. Actos políticos	45
VII. Aparición de la idea de acto administrativo	48
VIII. La doctrina española de la primera época	53

CAPITULO SEGUNDO CONCEPTO Y CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Las declaraciones humanas ante el Derecho. El Negocio Jurídico y el Derecho administrativo	59
II. La adulteración de la voluntad humana	69
III. El negocio jurídico y la doctrina administrativa	70
1. DOCTRINA ALEMANA	70
2. DOCTRINA ITALIANA	75
3. DOCTRINA FRANCESA	86
4. DOCTRINA HISPANOAMERICANA	88
5. DOCTRINA ANGLOSAJONA	90
6. DOCTRINA ESPAÑOLA	92
IV. Concepto de acto administrativo	96

V. Caracteres de los actos administrativos	100
1. LA LLAMADA PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD. EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO DOCUMENTO	101
2. EJECUTORIEDAD Y EJECUTIVIDAD	106
3. TIPICIDAD	108
4. OBLIGATORIEDAD	110

CAPITULO TERCERO

REQUISITOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Requisitos de los actos administrativos	113
II. Persona jurídica de Derecho público	116
III. La cuestión referente a si los particulares pueden dictar actos administrativos	121
IV. Competencia del órgano. Investidura del titular	123
V. Voluntariedad	137
VI. Objeto	140
VII. Contenido	141
VIII. Causa	146
IX. Motivación	149
X. Forma	157
1. ACTOS ESCRITOS	160
2. ACTOS VERBALES	162
3. ACTOS MANIFESTADOS POR OTROS MEDIOS EXPRESOS	163
4. ACTO TÁCITO	164
5. ACTO IMPLÍCITO	166
6. ACTO PRESUNTO	168
XI. Elementos accidentales de los actos administrativos	169
1. CONCEPTO	170
2. CLASES	171
3. FUNCIÓN Y LÍMITES	172
A) <i>En cuanto a los actos</i>	173
B) <i>En cuanto a los límites</i>	174
a) Cláusulas restrictivas	177
a') Término	177
b') Condición	178
c') Reserva de revocación	178
d') Otros elementos accidentales atípicos	178

b) Cláusulas ampliadoras	179
4. FORMAS DE INSERCIÓN	179
5. ESTUDIO ANALÍTICO	179
A) <i>Reserva de revocación</i>	179
B) <i>El «modus»</i>	185
6. EFECTOS DE LA INVALIDEZ DE LAS CLÁUSULAS ACCE- SORIAS	186

CAPITULO CUARTO CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

I. Clases de actos administrativos	187
II. Por su inserción en el procedimiento administrativo y re- curribilidad	191
1. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS FINALES	191
2. ACTOS DE TRÁMITE, ACTOS DE TRÁMITE ASIMILADOS A FINALES O A DEFINITIVOS Y ACTOS DEFINITIVOS EN SEN- TIDO ESTRICTO	194
3. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS ENLAZADOS (LIGADOS) ..	199
4. ACTOS DE TRÁMITE Y ACTOS INDEPENDIENTES	200
5. ACTOS IMPUGNABLES Y NO IMPUGNABLES EN VÍA CON- TENCIOSO-ADMINISTRATIVA	202
A) <i>Actos no sujetos</i>	203
B) <i>Actos exentos</i>	204
a) Acto confirmatorio	205
b) Actos administrativos que ponen término a la vía gubernativa previa	208
6. ACTOS FIRMES	212
III. Atendiendo a los destinatarios	215
1. ACTOS GENERALES Y ACTOS SINGULARES (INDIVIDUA- LES O CONTEXTUALES)	215
2. ACTOS PERSONALES Y CON EFECTOS PARA TERCEROS ..	217
3. ACTOS INTERNOS Y EXTERNOS	219
4. ACTOS ADMINISTRATIVOS Y RECEPTICIOS	222
IV. Atendiendo a sus efectos	224
1. ACTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS	224
2. ACTOS FAVORABLES Y ACTOS DE GRAVAMEN	225
3. ACTOS BIFRONTES O DE DOBLE EFECTO	227
4. ACTOS QUE INCIDEN EN LAS RELACIONES JURÍDICO- PRIVADAS	227
5. ACTOS UNÍVOCOS Y BIUNÍVOCOS	232
V. Atendiendo al elemento subjetivo	233

1.	ACTOS EMANADOS DEL ESTADO, ACTOS EMANADOS DE LOS DEMÁS ENTES DE DERECHO PÚBLICO Y ACTOS EMANADOS DE LOS ADMINISTRADOS	233
2.	ACTOS SIMPLES Y ACTOS NECESITADOS DE COLABORACIÓN DE OTROS ÓRGANOS Y DE OTROS ENTES PÚBLICOS	233
	A) <i>Acto complejo</i>	234
	B) <i>Acto continuado</i>	235
3.	ACTOS NECESITADOS DE COLABORACIÓN PARTICULAR	236
VI.	Atendiendo a la declaración que contienen	237
1.	ACTOS QUE CONTIENEN UNA DECLARACIÓN DE VOLUNTAD NEGOCIAL	237
	A) <i>Actos ampliatorios</i>	238
	a) Concesiones	238
	b) Autorizaciones	245
	c) Autorizaciones-concesionales	249
	d) Aprobaciones	252
	e) Renuncia	255
	f) Dispensas	258
	g) Admisiones	259
	B) <i>Actos que modifican o extinguen relaciones jurídicas</i>	261
	a) Actos que reforman o modifican	261
	b) Actos que extinguen la relación jurídica: revocación y anulación	262
	C) <i>Actos que restringen o limitan</i>	263
	a) Actos sancionadores	263
	b) Actos expropiatorios	266
	c) Ordenes	267
	d) Intimaciones, requerimientos, advertencias ..	270
2.	ACTOS QUE NO CONTIENEN DECLARACIONES DE VOLUNTAD	274
	A) <i>Declaraciones de conocimiento y ciencia</i>	278
	a) Actos de transmisión	282
	a') Acto de notificación	284
	b') Acto de comunicación	298
	c') Publicación	299
	b) Actos de comprobación	301
	a') La actividad registral como actividad de comprobación	303
	b') Clases de la actividad registral	304
	c') La inscripción	304
	d') Clases de actos de comprobación	304
	e') Comprobaciones declarativas	306
	c) Actos certificantes	317

B) <i>Declaraciones de juicio</i>	319
a) Informe y sugerencia	320
b) Informe y moción	320
c) Informe y propuesta	320
d) Informe y dictamen	322
e) Clases de informes	323
a') Preceptivos u obligatorios y voluntarios	323
b') Vinculantes, quasi-vinculantes (obstativos) y libres	323
c') Normales y en forma de resolución	324
d') ¿Informes continuados?	324
e') Informes con solución única, alternativas o subsidiarias	325
f') Informes internos y externos	325
g') Informes vinculados y libres (discrecionales)	326
h') Informes dobles y dobles informes	326
f) Caracteres de los informes	326
g) Los standards de la LPA	327
h) Informe vinculante y acto resolutorio	329
i) Informes y actos internos	330

CAPITULO QUINTO VALIDEZ Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

I. Validez y eficacia del acto administrativo. Conceptos fundamentales	333
II. Momento de la perfección y la eficacia según los actos. Clases de eficacia	335
III. Eficacia respecto de los administrados	339
IV. Efectos espaciales: Geografía jurídica	340
V. Eficacia temporal. La cuestión de la retroactividad	343
1. LA DOCTRINA FRANCESA	345
2. LA DOCTRINA ALEMANA	346
3. LA DOCTRINA ITALIANA	346
4. LA DOCTRINA HISPANOAMERICANA	349
VI. La retroactividad en el Derecho español	351
1. RETROACTIVIDAD Y DERECHOS ADQUIRIDOS	352
2. RETROACTIVIDAD Y SITUACIONES DE TRACTO SUCESIVO	353
3. RETROACTIVIDAD Y FECHA ATRASADA DEL ACTO ...	353

4.	¿A QUÉ ACTOS SE APLICA EL ART. 45 DE LA LPA? ...	354
5.	EL ARTÍCULO 45 DE LA LPA	354
	A) <i>Actos que se dictan en sustitución de otros anulados</i>	355
	B) <i>Actos que produzcan efectos favorables al interesado</i>	358
VII.	Suspensión de efectos	359
1.	CLASES DE SUSPENSIÓN	362
2.	LÍMITES DE LA POTESTAD DE SUSPENSIÓN	363
3.	SUSPENSIÓN DE EFECTOS ADMINISTRATIVOS Y SUSPENSIÓN DE SENTENCIAS	364
4.	LA SUSPENSIÓN EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL ...	364
	A) <i>En beneficio de la Administración</i>	364
	a) <i>Función pública</i>	364
	b) <i>Revisión de oficio</i>	365
	B) <i>En beneficio del administrado</i>	365
	a) <i>En vía del recurso administrativo</i>	365
	b) <i>En vía de recurso contencioso-administrativo</i>	367
	c) <i>Suspensión automática</i>	368
	d) <i>Suspensión no automática pero inversa a la de la LPA</i>	368
	e) <i>Suspensión como técnica de tutela y fiscalización</i>	368
	f) <i>El artículo 161 de la Constitución</i>	369
5.	FINALIDAD DE LA SUSPENSIÓN	369
6.	SUSPENSIÓN DE ACTOS Y SUSPENSIÓN DE ACTIVIDAD .	369
VIII.	Alcance de la eficacia	370
IX.	Ejecutoriedad y sus medios	371
1.	PRESUPUESTOS PARA LA EJECUCIÓN FORZOSA	375
2.	MEDIOS DE EJECUCIÓN FORZOSA	376
3.	LA EJECUCIÓN FORZOSA EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	377
X.	Casación de la eficacia. Extinción del acto administrativo	381
XI.	Interpretación de los actos administrativos	383

**CAPITULO SEXTO
EXTINCION DE LOS ACTOS
ADMINISTRATIVOS**

I.	Extinción de los actos administrativos. Estudio especial de la invalidez y la inoportunidad. El problema de la inexistencia	387
-----------	--	-----

II. Retirada del acto administrativo	389
III. La retirada del acto y sus manifestaciones	391
1. DERECHO ROMANO	391
2. DOCTRINA ALEMANA	393
3. DOCTRINA FRANCESA	393
4. DOCTRINA ITALIANA	394
5. DOCTRINA HISPANOAMERICANA	395
6. DOCTRINA ESPAÑOLA	396
IV. La invalidez del acto administrativo	397
1. NULIDAD RADICAL O DE PLENO DERECHO	400
A) <i>Los actos dictados por órganos manifiestamente incompetentes</i>	401
B) <i>Los actos cuyo contenido es imposible</i>	404
C) <i>Los actos cuyo contenido sea constitutivo de delito</i>	405
D) <i>Los actos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido</i> ..	406
E) <i>Los actos dictados prescindiendo de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados</i> ...	407
F) <i>Otros vicios que generan nulidad</i>	408
G) <i>Reglamentos</i>	409
2. ANULABILIDAD	412
3. VICIOS INOPERANTES	416
V. Formas de detectar la invalidez del acto	417
1. REVISIÓN DE OFICIO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	419
A) <i>Actos revisables</i>	419
B) <i>El problema de la obligatoriedad de revisar</i>	424
C) <i>Procedimiento de revisión de oficio</i>	427
a) <i>Revisión de oficio de actos nulos</i>	431
b) <i>Revisión de oficio de actos anulables</i>	432
c) <i>Otros aspectos</i>	437
2. LA VÍA DE LESIVIDAD	438
VI. La revocación del acto administrativo	440
VII. Otras formas de extinción de los actos administrativos ...	447
Bibliografía	451